

УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления
административно-технического
контроля Калужской области

С.П. Орехов

«06» июля 2020 г.

Результаты обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области за 6 месяцев 2020 года

Обобщение правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с пунктами 3.6 и 4.2.1. Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

При осуществлении данного вида регионального государственного контроля управление административно-технического контроля Калужской области (далее – Управление) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ);
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта);
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ);

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон от 24.11.1995 № 181 – ФЗ);

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 347 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – приказ Минтранса России от 01.12.2015 № 347);

- Закон Калужской области от 26.09.2011 № 183-ФЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;

- Закон Калужской области от 26.09.2018 № 375 «Об установлении требований к цветовым гаммам кузова легкового такси»;

- Постановление Правительства Калужской области от 27.12.2013 № 736 «Об органе исполнительной власти Калужской области уполномоченном на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами

перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси»;

- Постановление Правительства Калужской области от 12.08.2011 № 443 «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, срока его действия, порядка подачи заявления, порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядка определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и порядка ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

Обобщение по правоприменительной практике включает в себя:

1. Результаты рассмотрения поступивших заявлений и обращений граждан, информации иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства;

3. Наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном и судебном порядке;

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

1. Результаты рассмотрения поступивших обращений (заявлений, жалоб) граждан, информации иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

За 6 месяцев 2020 года в Управление, в части осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси», обращения граждан, информация иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не поступали.

2. Результаты контрольно-надзорной деятельности и применение мер административного законодательства

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, кроме контроля непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси», рассматривают дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1. (в части касающейся легкового такси).

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования);
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2020 год (далее – План проверок) разработан и утвержден в соответствии с требованиями статьи 9 и 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, части 20 статьи 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного и муниципального контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в План проверок были внесены изменения.

В отчетном периоде проведено 2 плановые выездные проверки по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере оказания услуг легкового такси.

По результатам проверок у подконтрольных субъектов выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подпункт б) пункта 3 части 16 статьи 9 части Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подпункт в) пункта 3 части 16 статьи 9 части Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

- отсутствие на ряде предоставленных для осмотра транспортных средств на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подпункт г) пункта 1 части 16 статьи 9 части Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

- отсутствие в транспортных средствах такси дублирование необходимой для пассажиров из числа инвалидов информации надписей, другой текстовой информации выполненными крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля (подпункт г) пункта 3, подпункт г) пункта 6 «Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи» утвержденного приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347;

Внеплановые проверки не проводились.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья пассажиров в процессе перевозки управлением ГИБДД России по Калужской области по инициативе Управления организованы еженедельные целевые рейдовые мероприятия «Такси».

В отчетном периоде проведено 57 рейдовых мероприятий. В рамках данных мероприятий было проверено 487 автомашин легкового такси. Большинство правонарушений выявленных в рамках мероприятий, связано с нарушением не прохождения предрейсового медицинского осмотра (отсутствие путевого листа или отсутствие в путевом листе соответствующей отметки), не прохождения предрейсового технического осмотра (отсутствие путевого листа или отсутствие в путевом листе соответствующей отметки). Выявлены нарушения профессиональных и квалификационных требований к осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси (водительский стаж не менее трех лет); отсутствие цветографической схемы или опознавательного фонаря легкового такси; отсутствие в салоне легковых такси информации, предусмотренной Правилами перевозок.

Всего за отчетный период в рамках всех проведенных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области (плановые проверки, рейдовые мероприятия) составлено и рассмотрено 37 протоколов об административных правонарушениях, из них с наложением штрафа 33.

Вместе с тем, особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям, направленным на формирование добросовестного отношения к исполнению обязательных требований и правил законодательства со стороны подконтрольных субъектов.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики.

1) обеспечивает размещение на официальных сайтах в сети Интернет для осуществляемого вида контроля перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведение публичных мероприятий, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управление подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления деятельности регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в сети Интернет соответствующих сообщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального Закона 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен Федеральным Законом 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В течение отчетного периода работа проводилась на постоянной основе при проведении целевых рейдовых мероприятий, во время встреч и публичных мероприятий с подконтрольными субъектами и агрегаторами, также посредством размещения информации в СМИ.

3. Наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В рамках осуществления Управлением регионального государственного контроля, в первом полугодии 2020 года, выявлялись следующие типичные нарушения обязательных требований законодательства:

1) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

2) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо организовать надлежащий контроль, а именно:

- а) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси;
- б) проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;
- в) обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра;
- г) организовать при приеме на работу проверку у водителей общего водительского стажа.

Наряду с вышеуказанными нарушениями обязательных требований в меньшей степени выявлялись следующие нарушения:

- отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;
- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

В целях безопасности перевозок пассажиров юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления

В первом полугодии 2020 года в административном и судебном порядке оспорено 3 вынесенных Управлением постановления. Отмененных постановлений не было.

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности Управления

В первом полугодии 2020 года меры прокурорского реагирования в отношении управления административно-технического контроля Калужской области не осуществлялись.

Заключительные положения

Управление административно-технического контроля Калужской области продолжает работу, направленную на профилактику правонарушений обязательных требований, в т.ч. реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики Управления, по снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.